



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061  
e-mail: [kpto@audit.tomsk.ru](mailto:kpto@audit.tomsk.ru), <http://audit.tomsk.ru>

На № 23.11.2016. от № 08-455/1

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области  
И.В. Черданцевой

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 22 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на мероприятия ВЦП «Предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области» (акт проверки от 28.10.2016), по результатам которого выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение п.11-2 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а, Департаментом при разработке ВЦП на 2015-2017 годы не обеспечена преемственность показателей цели ВЦП показателям цели ВЦП, действующей в 2014 году; проект ВЦП был направлен для проведения экспертизы с нарушением установленного срока на 7 дней.

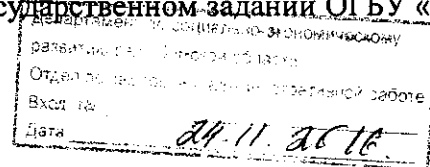
2. В нарушение п.21 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а, Департаментом утвержден приказ о внесении изменений в ВЦП без согласования изменений с Департаментом финансов Томской области.

3. В нарушение п.25 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а, Департаментом несвоевременно внесены изменения в ВЦП, поскольку приказ от 13.11.2015 № 186 о внесении изменений не был официально опубликован, соответственно не вступил в силу.

4. В нарушение пп.5 п.8 Порядка разработки, утверждения, реализации и мониторинга ведомственных целевых программ Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 07.12.2011 № 389а, показатели конечного результата ВЦП не соответствуют показателям задачи, указанным в разделе II доклада о результатах и основных направлениях деятельности Департамента на 2015-2017 годы.

5. В нарушение раздела 4 ВЦП «Порядок управления ВЦП» Департаментом текущий мониторинг ВЦП не проводился.

6. В нарушение п.3 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, в сформированном Департаментом государственным задании ОГБУ «АЦ ТО» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов:





- не предусмотрено выполнение государственной работы «Организация внедрения новых технологий, инновационных продуктов и сопровождения проектов в сельскохозяйственном производстве»;

- не предусмотрены следующие категории потребителей государственной услуги: органы местного самоуправления муниципальных образований Томской области и члены садоводческих, огороднических и (или) дачных некоммерческих объединений;

- не соответствует установленному наименованию показателя, характеризующего объем государственной услуги;

- не определен показатель, характеризующий качество государственной услуги

7. Департаментом государственное задание ОГБУ «АЦ ТО» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформировано в нарушение установленной пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, и приложением № 1 к указанному Положению формы государственного задания, а именно,

1) в части требований к выполнению государственных работ:

- не содержит информацию о показателях, характеризующих выполнение работ, входящих в содержание государственной работы, а именно, отсутствуют графы: «наименование показателя», «единица измерения»;

- содержит в графе «состав работ, входящих в содержание государственной работы» непредусмотренную информацию, а именно, указаны: категория потребителей («для студентов на производстве»), наименование показателя («количество выпусков», «количество сельхозпредприятий»), единица измерения («единиц»);

- в разрезе государственных работ по строке «общее количество работ (единиц)» фактически суммированы и отражены плановые значения показателей, характеризующих выполнение работ, а не количество работ, входящих в содержание государственной работы;

2) в части контроля за исполнением государственного задания и требований к отчетности:

- не указан правовой акт Департамента, определяющий порядок контроля за выполнением государственного задания.

8. В нарушение п.11 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, п.2.1.1 соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 21.01.2015 б/н объем субсидии на выполнение государственного задания, предоставленной Департаментом ОГБУ «АЦ ТО», не подтвержден расчетом размера субсидии, произведенным на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг (работ) и нормативных затрат на содержание имущества.

9. В нарушение п.15 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, Департаментом в соглашении о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 21.01.2015 б/н конкретные условия предоставления субсидии ОГБУ «АЦ ТО» не определены.

10. В нарушение п.2.1.3 соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 21.01.2015 б/н Департаментом субсидия в сумме 517 тыс.руб. была перечислена ОГБУ «АЦ ТО» позже установленных сроков на 5 дней.

11. В нарушение п.1 ст.69.2 Бюджетного кодекса РФ и требований, определенных пунктом 3 Положения о формировании государственного задания в отношении областных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 26.10.2010 № 209а, и приложением № 1 к указанному Положению формой государственного задания, Департаментом не принят нормативный правовой акт, регулирующий порядок оказания



государственной услуги подведомственным учреждением ОГБУ «АЦ ТО».

12. В нарушение ст.70, п.2 ст.221 Бюджетного кодекса РФ в бюджетную смету Департамента не включены расходы на проведение мероприятий в рамках реализации Ведомственной целевой программы «Предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области».

13. В нарушение п.п.7, 9 Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества, утвержденных Приказом Минфина России от 30.09.2010 № 114н, Порядок составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества, утвержденный приказом Департамента от 21.09.2011 № 145, не содержит соответствующую и в требуемом объеме информацию, а именно, сведения об исполнении государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ); цены (тарифы) на платные услуги (работы); количество объектов недвижимого имущества, находящегося у учреждения на праве оперативного управления и др.

14. В нарушение п.2 постановления Администрации Томской области от 28.02.2012 № 69а «Об определении видов особо ценного движимого имущества областного государственного бюджетного учреждения «Аграрный центр Томской области», в отношении которого функции и полномочия учредителя осуществляет Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области» в перечень особо ценного движимого имущества ОГБУ «АЦ ТО» Департаментом не включено движимое имущество в количестве 4 ед. общей стоимостью 943,845 тыс.руб.

Кроме того, установлены следующие недостатки:

- Ведомственная целевая программа «Предоставление консультационной помощи сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области» утверждена Департаментом без обоснования необходимого объема финансирования;

- положение раздела 3 ВЦП не согласуется с положением раздела 6 ВЦП в части определения динамики значений показателя «количество обращений»;

- результаты выполнения мероприятий: «Информационное обеспечение, разработка и издание научно-методических и аналитических материалов в области сельскохозяйственного производства», «Организация и проведение семинаров, совещаний, конференций, встреч, выставок, конкурсов, смотров - конкурсов и иных массовых, демонстрационных и обучающих мероприятий в области сельского хозяйства», «Формирование системы информационных ресурсов, а также выполнение информационно-аналитических и обеспечивающих мероприятий в области племенного животноводства», «Содержание имущества областных государственных учреждений» не влияют на достижение показателя конечного результата ВЦП - доля предоставленных консультаций от общего количества обращений за консультационной помощью;

- Уставом ОГБУ «АЦ ТО», утвержденным приказом Департамента от 14.11.2013 № 176, предусмотрена деятельность, которая не направлена на реализацию полномочий учредителя, а именно, оказание услуг по подготовке документов на получение субсидий в сфере сельскохозяйственного производства; научные исследования и разработки в области естественных и технических наук, включая проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; осуществление редакционно-издательской и полиграфической деятельности, тиражирование информации; актуализация и поддержка официального сайта учреждения;

- государственное задание ОГБУ «АЦ ТО» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформировано Департаментом с существенными недостатками, а именно:

- наименования государственных работ не в полной мере соответствуют утвержденному перечню государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности;

- по государственной услуге в графе «единица измерения» указано наименование показателя;



- в качестве нормативного правового акта, регулирующего порядок оказания государственной услуги, указан закон Томской области, устанавливающий основные направления и меры государственной поддержки сельскохозяйственного производства;

- требования к порядку информирования потенциальных потребителей государственной услуги фактически не определяют ни состав, ни частоту обновления информации;

- по работам, входящим в содержание государственных работ, плановые значения показателей на 2015 год определены: по семи работам - при отсутствии наименования и единиц измерения показателей; по пяти работам - при отсутствии единиц измерения показателей; по одной работе - при отсутствии наименования показателя;

- в качестве правового акта, определяющего порядок контроля за выполнением государственного задания, указано соглашение о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, являющееся основанием для предоставления учреждению субсидии и определяющее порядок и условия предоставления субсидии, права, обязанности и ответственность сторон;

- в соглашении о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 21.01.2015 б/н Департаментом не учтены положения, предусмотренные утвержденной примерной формой соглашения о порядке предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, в части указания конкретного правового акта Департамента об утверждении соответствующего порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг, выполнение государственных работ и на содержание имущества учреждения, при этом включена не предусмотренная действующим законодательством в отношении государственных учреждений обязанность предоставить согласие на осуществление Департаментом и органами государственного финансового контроля проверки соблюдения им условий, целей и порядка предоставления субсидии;

- Порядок определения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение государственных работ) и нормативных затрат на содержание имущества областным государственным бюджетным учреждением «Аграрный центр Томской области», утвержденный приказом Департамента от 13.02.2012 № 24:

- не регламентирует процесс и сроки подготовки расчета нормативных затрат;

- не определяет способ распределения затрат на общехозяйственные нужды по отдельным государственным услугам (работам);

в форме приложения «Исходные данные и результаты расчетов объема нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на содержание имущества ...»:

- не предусматривает расчет нормативных затрат на выполнение государственных работ;

- содержит некорректную и несопоставимую информацию в части указания количества граф и денежного измерения;

- предусматривает распределение затрат на содержание имущества в полном объеме по отдельным государственным услугам (работам);

- за период 2013-2015г.г. объем предоставляемой консультационной помощи снизился на 50%, количество проводимых семинаров и встреч сократилось на 16%, при этом объем субсидии на выполнение государственного задания остается практически на прежнем уровне, что может свидетельствовать о неэффективном использовании бюджетных средств;

- объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания не уменьшен на сумму доходов от размещения рекламных материалов в информационном издании «Томский агровестник», расходы на изготовление которого были произведены за счет субсидии;

- полномочие, предусмотренное пп.5 п.9 Положения о Департаменте по социально-экономическому развитию села Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 19.10.2007 № 142, согласно которому Департамент разрабатывает проекты правовых актов, в том числе нормативных, в сфере своей деятельности и предложения в них, Департаментом не реализовано, поскольку не обеспечено внесение изменений в распоряжение Администрации Томской области от 19.01.2007 № 14-ра в части уточнения перечня подведомственных учреждений.

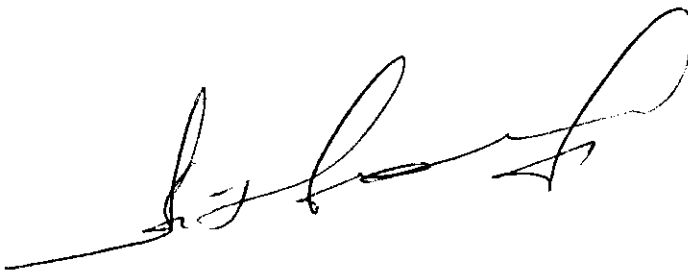




С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-03 «О Контрольно-счетной палате Томской области» прошу принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

Председатель



А.Д. Пронькин

Буков А.В.  
52-16-58



